



ПРОКУРАТУРА  
Российской Федерации

ПРОКУРАТУРА  
ОРЕНБУРГСКОЙ ОБЛАСТИ

ПРОКУРАТУРА  
СОЛЬ-ИЛЕЦКОГО РАЙОНА

ул. Уральская 28, г. Соль-Илецк, 461505  
тел. (35336) 2-64-00, факс (35336) 2-35-52

04.05.2018 № 07-02-2018  
на № \_\_\_\_\_

Директору МБУДО ДЮСШ "Самбо-85"  
г.Соль-Илецка

Бисенову С.Т.

## ПРЕДСТАВЛЕНИЕ

Об устранении нарушений законодательства об образовании, о физической культуре и спорте несовершеннолетних

Прокуратурой района проведена проверка исполнения законодательства в сфере физической культуры и спорта несовершеннолетних, об образовании в муниципальном бюджетном учреждении дополнительного образования «Детско-юношеская спортивная школа «Самбо-85» г.Соль-Илецка (далее – МБУДО «ДЮСШ «Самбо-85»), в ходе которой установлено следующее.

В соответствии с ч.2 ст.15 Конституции РФ органы государственной власти, органы местного самоуправления, должностные лица, граждане и их объединения обязаны соблюдать Конституцию Российской Федерации и законы.

На основании ч.1 ст.331 ТК РФ к педагогической деятельности допускаются лица, имеющие образовательный ценз, который определяется в порядке, установленном законодательством Российской Федерации в сфере образования.

Согласно ч.1 ст.46 Федерального закона от 29.12.2012 N 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» (далее – ФЗ «Об образовании в Российской Федерации») право на занятие педагогической деятельностью имеют лица, имеющие среднее профессиональное или высшее образование и отвечающие квалификационным требованиям, указанным в квалификационных справочниках, и (или) профессиональным стандартам.

В соответствии с п.п.2,3 ч.2 ст.331 ТК РФ к педагогической деятельности не допускаются лица, имеющие или имевшие судимость, подвергавшиеся уголовному преследованию (за исключением лиц, уголовное преследование в отношении которых прекращено по реабилитирующим основаниям) за преступления против жизни и здоровья, свободы, чести и достоинства личности (за исключением незаконной госпитализации в медицинскую организацию, оказывающую психиатрическую помощь в стационарных условиях, и клеветы), половой неприкосновенности и половой свободы личности, против семьи и несовершеннолетних, здоровья населения и общественной нравственности, основ конституционного строя и безопасности государства, мира и безопасности

человечества, а также против общественной безопасности, за исключением случаев, предусмотренных частью третьей настоящей статьи, а также имеющие неснятую или непогашенную судимость за иные умышленные тяжкие и особо тяжкие преступления, не указанные в абзаце третьем настоящей части.

Учитывая требования вышеуказанной статьи, в образовательных организациях должна проводиться определенная работа, направленная на проверку сведений об отсутствии (наличии) судимости педагогических работников, осуществляющих трудовую деятельность. Фактически к педагогической деятельности не допускаются лица вышеуказанной категории. Отсутствие в личных делах документов, подтверждающих право работников образовательной организации заниматься педагогической деятельностью в течение учебного года, влечет за собой невозможность определить, соответствует ли работник требованиям, предъявляемым трудовым законодательством.

На основании п.24 ч.1 ст.2 ФЗ "О физической культуре и спорте в Российской Федерации" тренер - физическое лицо, имеющее соответствующее среднее профессиональное образование или высшее образование и осуществляющее проведение со спортсменами тренировочных мероприятий, а также осуществляющее руководство их состязательной деятельностью для достижения спортивных результатов.

Вместе с тем, согласно положениям Единого квалификационного справочника должностей руководителей, специалистов и служащих претендующие на работу в качестве тренера, тренера-преподавателя лица, не имеющие специальной подготовки, но обладающие достаточным практическим опытом и компетентностью, могут быть назначены на соответствующие должности по рекомендации аттестационной комиссии (пункт 6 раздела I "Общие положения" раздела "Квалификационные характеристики должностей работников в области физической культуры и спорта", пункт 9 раздела I "Общие положения" раздела "Квалификационные характеристики должностей работников образования") или по результатам аттестации, осуществляющей общероссийской спортивной федерацией по соответствующим виду или видам спорта.

Проверкой установлено, что в личном деле тренера-совместителя по самбо Шадрина А.А. отсутствует документ, подтверждающий отсутствие судимости за период 2017 – истекший период 2018 г.г. Кроме того, Шадрин А.А. имеет квалификацию преподавателя-организатора основ безопасности жизнедеятельности. Такое образование не соответствует квалификационным характеристикам должностей работников образования в области физической культуры и спорта. В нарушение требований вышеуказанного законодательства рекомендации аттестационной комиссии по соответствуию Шадрина А.А. занимаемой должности отсутствуют.

Учитывая вышеуказанные требования законодательства, администрации МБУДО «ДЮСШ «Самбо-85» г.Соль-Илецка следует проводить работу по данному направлению в целях защиты прав несовершеннолетних обучающихся и соблюдения трудового законодательства.

Согласно ч.1,2 ст.28 Федерального закона от 04.12.2007 N 329-ФЗ "О физической культуре и спорте в Российской Федерации" (далее – ФЗ "О

физической культуре и спорте в Российской Федерации") образовательные организации с учетом местных условий и интересов обучающихся самостоятельно определяют формы занятий физической культурой, средства физического воспитания, виды спорта и двигательной активности, методы и продолжительность занятий физической культурой на основе федеральных государственных образовательных стандартов и нормативов физической подготовленности.

Организация физического воспитания и образования в образовательных организациях включает в себя, в том числе, проведение медицинского контроля за организацией физического воспитания.

В соответствии с ч.ч.1,2 ст.39 ФЗ "О физической культуре и спорте в Российской Федерации" медицинское обеспечение лиц, занимающихся физической культурой и спортом, включает в себя систематический контроль за состоянием здоровья этих лиц. Лицо, желающее заниматься физической культурой и спортом, может быть принято в организацию, осуществляющую спортивную подготовку, иную организацию для занятий физической культурой и спортом только при наличии документов, подтверждающих прохождение медицинского осмотра в соответствии с частью 4 настоящей статьи.

Приказом Минздрава России от 01.03.2016 N 134н утвержден Порядок организации оказания медицинской помощи лицам, занимающимся физической культурой и спортом (в том числе при подготовке и проведении физкультурных мероприятий и спортивных мероприятий), включая порядок медицинского осмотра лиц, желающих пройти спортивную подготовку, заниматься физической культурой и спортом в организациях и (или) выполнить нормативы испытаний (тестов) Всероссийского физкультурно-спортивного комплекса "Готов к труду и обороне" (далее – Порядок).

В силу п.11 Порядка систематический контроль за состоянием здоровья лиц, занимающихся физической культурой и спортом (в том числе при подготовке и проведении физкультурных мероприятий и спортивных мероприятий), осуществляется врачом по спортивной медицине постоянно в целях оперативного контроля за состоянием их здоровья и динамики адаптации организма к тренировочным и соревновательным нагрузкам и включает предварительные и периодические медицинские осмотры, в том числе по углубленной программе медицинского обследования, предусмотренной приложением N 2 к настоящему Порядку, этапные и текущие медицинские обследования, врачебно-педагогические наблюдения.

В соответствии с п.10 приложения 1 к Порядку по результатам медицинского осмотра оформляется медицинское заключение о допуске к прохождению спортивной подготовки или занятиям физической культурой и спортом в организациях либо о наличии медицинских противопоказаний к прохождению спортивной подготовки или занятиям физической культурой и спортом в организациях со сроком действия не более 1 года в соответствии с приказом Министерства здравоохранения и социального развития Российской Федерации от 2 мая 2012 г. N 441н "Об утверждении Порядка выдачи медицинскими организациями справок и медицинских заключений".

В ходе проверки личных дел учащихся установлено следующее. Так, в личном деле учащегося Мухамедьярова Т.Р. имеется медицинская справка, выданная в 2014 году. Медицинской справки об отсутствии противопоказаний к занятию самбо на текущий период 2017-2018 учебного года в личном деле не имеется.

Изучением личного дела учащейся Шиф А.А. установлено, что в представленной ею медицинской справке не указана дата прохождения медицинского осмотра и дата выдачи справки, что не позволяет определить наличие (отсутствие) противопоказаний для занятия самбо в настоящее время. Аналогичные факты установлены при изучении личных дел учащихся Шангриева М.М., Адаева Т.К., Абилевой А.К.

В личных делах учащихся Маляровской А.С., Балабановой А.А., Галкина К.С., Лиманского И.В. отсутствует медицинская справка о наличии (отсутствии) противопоказаний для занятия самбо.

В личном деле учащегося Жанакова А.К. имеется медицинская справка, выданная в 2015 году. Медицинской справки об отсутствии противопоказаний к занятию самбо на текущий период 2017-2018 учебного года в личном деле не имеется.

Одновременно с этим, в ходе проверки выявлены факты ненадлежащего оформления порядка приема несовершеннолетних на обучение.

В силу пункта 1 части 1 статьи 54 ФЗ "Об образовании в Российской Федерации" договор об образовании между организацией, осуществляющей образовательную деятельность, и лицом, зачисляемым на обучение (родителями (законными представителями) несовершеннолетнего лица) заключается в простой письменной форме.

Часть 2 данной статьи предусматривает, что в договоре об образовании должны быть указаны основные характеристики образования, в том числе вид, уровень и (или) направленность образовательной программы (часть образовательной программы определенных уровня, вида и (или) направленности), форма обучения, срок освоения образовательной программы (продолжительность обучения).

Согласно ч.9 ст.55 ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» правила приема в конкретную организацию, осуществляющую образовательную деятельность, на обучение по образовательным программам устанавливаются в части, не урегулированной законодательством об образовании, организацией, осуществляющей образовательную деятельность, самостоятельно.

В соответствии с п.4 Правил приема в МБУДО «ДЮСШ «Самбо-85» прием учащихся в группы ДЮСШ «Самбо-85» осуществляется руководителем на основании письменного заявления родителей (законных представителей).

В ходе проверки установлено, что в договоре безвозмездного оказания услуг, заключенного между Мухамедьяровым Т.Р. и МБУДО «ДЮСШ «Самбо-85», не указана дата его заключения. Аналогичные нарушения имеются в личном деле учащегося Шайхнурова И.А. В личном деле Шиф А.А. также отсутствует договор безвозмездного оказания услуг МБУДО «ДЮСШ «Самбо-85». Аналогичные факты установлены при изучении личных дел учащихся Шангриева М.М., Адаева Т.К., Абилевой А.К.

Договоры безвозмездного оказания услуг также отсутствуют в личных делах Дургужина С.Р., Зимнухова А.А., Таманкуловой С.А.

Изучением договоров безвозмездного оказания услуг, заключенных МБУДО «ДЮСШ «Самбо-85» с Давлетовым Д.Р., Лиманским И.В., установлено, что в них отсутствуют сведения о дате заключения.

Кроме того, аналогичные факты выявлены в договоре безвозмездного оказания услуг, заключенного между Жанаковым А.К. и МБУДО «ДЮСШ «Самбо-85». В заявлении о приеме на обучение Жанакова А.К. в МБУДО «ДЮСШ «Самбо-85» отсутствует подпись законного представителя.

Таким образом, подача заявления о приеме на обучение, содержащего неполные сведения, а также отсутствие договора либо наличие договора с указанными недостатками, влекут ненадлежащее оформление приема на обучение, предусмотренное ст.ст. 54,55 ФЗ "Об образовании в Российской Федерации", а также Правилами приема в МБУДО «ДЮСШ «Самбо-85».

Согласно п.п.8,9 ч.1 ст.41 ФЗ "Об образовании в Российской Федерации" охрана здоровья обучающихся включает в себя обеспечение безопасности обучающихся во время пребывания в организации, осуществляющей образовательную деятельность, а также профилактику несчастных случаев с обучающимися во время пребывания в организации, осуществляющей образовательную деятельность.

В ходе проверки изучен журнал регистрации инструктажа по технике безопасности на занятиях по борьбе самбо с обучающимися. Установлено, что нарушение вышеуказанных требований законодательства несовершеннолетние Попытченко Р.Е., Попытченко И.Е., Сарбаев А., Райов А.А. не ознакомлены с техникой безопасности, подписи детей, подтверждающие проведение с ними инструктажа в журнале отсутствуют. Вместе с тем, указанные учащиеся проходят обучение в МБУДО «ДЮСШ «Самбо-85» (тренер Дмитриевская С.С.).

Выявленные факты свидетельствуют о ненадлежащей работе МБУДО «ДЮСШ «Самбо-85» в сфере охраны здоровья обучающихся, о не проведении должным образом профилактики несчастных случаев с обучающимися во время пребывания в организации, осуществляющей образовательную деятельность.

Одновременно с этим в ходе проверки установлено, что в нарушение ст.34, 36 Федерального закона № 52 от 30.03.1999 «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения» тренерами МБУДО «ДЮСШ «Самбо-85» Бисеновой Л.М., Дмитриевской С.С., Султановым Ф.Н., Кожевниковым Н.С. не пройдено гигиеническое обучение, в личных медицинских книжках отсутствуют отметки о прохождении флюорографии, отметки о прохождении осмотра у врачей психиатра, нарколога.

К причинам и условиям, способствующим выявленным нарушениям, относится ненадлежащее исполнение своих обязанностей ответственными должностными лицами, а также отсутствие контроля со стороны руководства МБУДО «ДЮСШ «Самбо-85» г.Соль-Илецка.

На основании изложенного, руководствуясь ст.ст. 24, 28 Федерального закона «О прокуратуре РФ»,

## ТРЕБУЮ:

Безотлагательно рассмотреть данное представление с участием представителя прокуратуры района и в течение месяца со дня его внесения принять меры по устранению допущенных нарушений закона, их причин и условий, им способствующих.

Рассмотреть вопрос о привлечении к ответственности лиц, виновных в установленных нарушениях законодательства.

О результатах принятых мер сообщить прокурору района в письменной форме в установленный законом месячный срок со дня внесения представления.

Заместитель прокурора района

старший советник юстиции

В.Н. Гусев

